

Минфин России

24-06-06/45785
10.06.2021

Минстрой России

24044-АП/09
10.06.2021

Федеральная
антимонопольная служба

174/47490/21
10.06.2021

**О позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России
по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения
государственного контракта**

В связи с поступающими вопросами о возможности изменения цены государственного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – строительство) при его исполнении в случае существенного роста цен на строительные ресурсы, приведшего к увеличению общей стоимости строительства и невозможности исполнения контракта, Минфин России, Минстрой России и ФАС России сообщают следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрена возможность по соглашению сторон изменения существенных условий контракта в случае, если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Предусмотренное указанным пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Предельный размер цены контракта, при котором или при превышении которого допускается внесение изменений предусмотренных пунктом 8 части 1

статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1186 (далее – Постановление № 1186) и составляет 100 млн рублей.

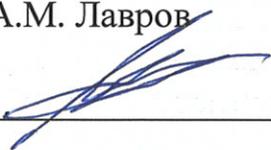
Таким образом, при соблюдении совокупности условий, предусмотренных указанными выше нормами Закона № 44-ФЗ и Постановления №1186, существенные условия контракта (одновременное цена и срок исполнения контракта, или только срок, или только цена) могут быть изменены по соглашению сторон.

Указанные в пункте 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ «независящие от сторон контракта обстоятельства» предполагают открытый перечень обстоятельств, в том числе изменение стоимости позиций ценообразующих строительных ресурсов, если указанное изменение возникло по независящим от сторон контракта обстоятельствам.

Таким образом, в случае если существенное изменение стоимости строительных ресурсов привело к увеличению общей стоимости строительства и невозможности исполнения контракта на выполнение работ по строительству, заключенного на срок не менее одного года и цена которого составляет не менее 100 млн. рублей, заказчики вправе по соглашению сторон изменить существенные условия контракта на основании пункта 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

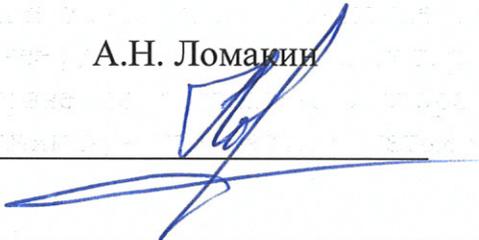
Заместитель
Министра Финансов
Российской Федерации

А.М. Лавров



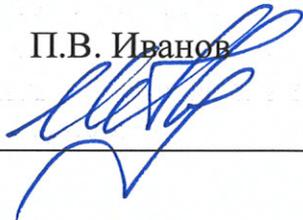
Первый
Заместитель
Министра строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

А.Н. Ломанин



Заместитель руководителя
Федеральной
антимонопольной службы

П.В. Иванов



РАЗЪЯСНЕНИЯ

Дидковской Ольги Всеволодовны

**по вопросу внесения изменений в цену контакта в случае,
если исполнение контракта по независящим от сторон контракта
обстоятельствам без изменения его условий невозможно**

*Расширенное заседание Комиссии по вопросам ценообразования в строительстве
и технологического и ценового аудита Общественного совета при Минстрое России
Красноярск, 14 апреля 2021 года*

*Международный строительный чемпионат
Сочи, 21 апреля 2021 года*

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1186

«**Об установлении размера цены контракта**, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, **в случае, если исполнение контракта по независящим** от сторон контракта **обстоятельствам без изменения его условий невозможно**»

В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации постановляет:

1(1) Установить **предельный размер цены контракта**, при которой или при превышении которой существенные условия заключенного на срок **не менее 1 года контракта**, предметом которого является выполнение работ **по строительству, реконструкции, капитальному ремонту**, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, могут быть изменены в установленном порядке в случае возникновения при исполнении такого контракта независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, - **100 млн. рублей.**

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Статья 95. Изменение, расторжение контракта

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

8) если при исполнении заключенного на срок **не менее одного года контракта**, предметом которого является **выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту**, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены**, установленный **Правительством Российской Федерации**, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется **при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение **не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов**. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;

**Существенное изменение стоимости строительного ресурса
(материала, конструкции, оборудования)**

Ценообразующие
строительные ресурсы

Специализированные
ценообразующие
строительные ресурсы

Оборудование, имеющее
особенности объекта
строительства

Мониторинг в соответствии
с Постановлением Правительства РФ
от 23.12.2016 № 1452

Однородные группы
ресурсов или отдельные
ресурсы

Пример. Внесение изменений в цену контракта

СТРУКТУРА СМЕТНЫХ ЗАТРАТ КОНСТРУКТИВНОГО РЕШЕНИЯ

I Сметная стоимость в уровне цен утверждения проектной документации

№ п/п	Наименование элементов сметной стоимости	Сметная стоимость элементов, руб.
1	2	3
1	Оплата труда	41 470
2	Эксплуатация машин	20 864
3	Материалы	164 385
4	Накладные расходы	57 116
5	Сметная прибыль	37 453
	Всего по смете	321 288

ПРИКАЗ МИНСТРОЯ РОССИИ ОТ 23.12.2019 Г. № 841/ПР

8. **НМЦК** в случае, указанном в пункте 5 настоящего Порядка, *определяется с применением:*

- официальной статистической информации *об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство)*, публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода (*индексы фактической инфляции*). Индексы фактической инфляции применяются для *пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК*;
- *индексов-дефляторов Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (индекс прогнозной инфляции)*. Индексы прогнозной инфляции применяются для *пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта*.



- I** • Дата утверждения проектной (сметной) документации
- Дата предоставления технического заказчику сметной документации (ПП РФ от 5.03.2017 № 145)
- Дата получения положительного заключения государственной экспертизы (ПП РФ от 5.03.2017 № 145)
- II** • Дата определения НМЦК
- III** • Дата начала исполнения контракта
- IV** • Дата окончания исполнения контракта

II Стоимость конструктивного решения в уровне цен НМЦК

1. Сметная стоимость с учетом прочих и лимитированных затрат (временные, зимние, непредвиденные) – **340,95 тыс. руб.**

2. Стоимость конструктивного решения в составе НМЦК:

индекс фактической инфляции – **1,034**

индекс прогнозной инфляции – **1,065**

340,95 тыс. руб. × 1,034 × 1,065 = 375,46 тыс. руб.,

в том числе материальные ресурсы

164,39 тыс. руб. × 1,034 × 1,065 = 181,03 тыс. руб.

Коэффициент инфляции

1,034 × 1,065 = 1,101

III Контрактная стоимость конструктивного решения

Контрактная стоимость конструктивного решения с учетом контрактного снижения – 5%

375,46 тыс. руб. × 0,95 = 356,69 тыс. руб.,

в том числе материальные ресурсы

181,03 тыс. руб. × 0,95 = 171,99 тыс. руб.

РАСЧЕТ ЦЕНЫ КОНТРАКТА ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОГЛАШЕНИЮ С УЧЕТОМ ИЗМЕНЕНИЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

IV

Расчет изменений стоимости строительного материала по данным регионального центра мониторинга

цена материала на дату сметной документации	– 45,40 тыс. руб.
цена материала на дату активирования работ	– 70,05 тыс. руб.
изменение стоимости материала	– 1,543

V

Расчет изменения рыночной стоимости материала по отношению к стоимости, учтенной в контракте

$$1,543 : 1,101 = 1,401$$

VI

Изменение контрактной стоимости конструктивного решения за счет увеличения рыночной стоимости материала

$$\Delta = 171,99 \text{ тыс. руб.} \times 0,401 = 68,97 \text{ тыс. руб.}$$

Контрактная стоимость по дополнительному соглашению

$$356,69 + 68,97 = 425,66 \text{ тыс. руб.}$$

ВЫПОЛНЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ КОРРЕКТИРОВКИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА

с учетом обоснованного
изменения рыночной
стоимости материалов,
изделий, конструкций

- 1 Подготовка сметных расчетов в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства 421/пр
- 2 Выполнение детализации объекта капитального строительства с учетом положений 421/пр, 336/пр, 841/пр
- 3 Расчет НМЦК, формирование проекта сметы контракта и сметы контракта согласно положениям 841/пр
- 4 Запрос информации в региональном центре мониторинга о цене материального ресурса на дату сметной стоимости и дату внесения изменений в цену контракта

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ

Внести изменения в положения приказа Министра России № 841/пр в части расчета НМЦК с детализацией по конструктивным решениям и видам работ

Обеспечить условия разработки графика производства работ в составе проектной документации в соответствии с требованиями 336/пр внесением изменений в раздел 6 «ПОС» Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

Подготовить единую форму запроса в региональные центры мониторинга в строительстве с целью получения официальной информации об изменении рыночной стоимости материальных ресурсов

КТО?

ТЕХНИЧЕСКИЙ ЗАКАЗЧИК

ПОЧЕМУ?

Существенное изменение рыночной стоимости строительных ресурсов

КОГДА?

Условия устойчивого изменения рыночной стоимости строительных ресурсов

ЗАЧЕМ?

Расчет изменения контрактной стоимости конструктивного решения и цены контракта